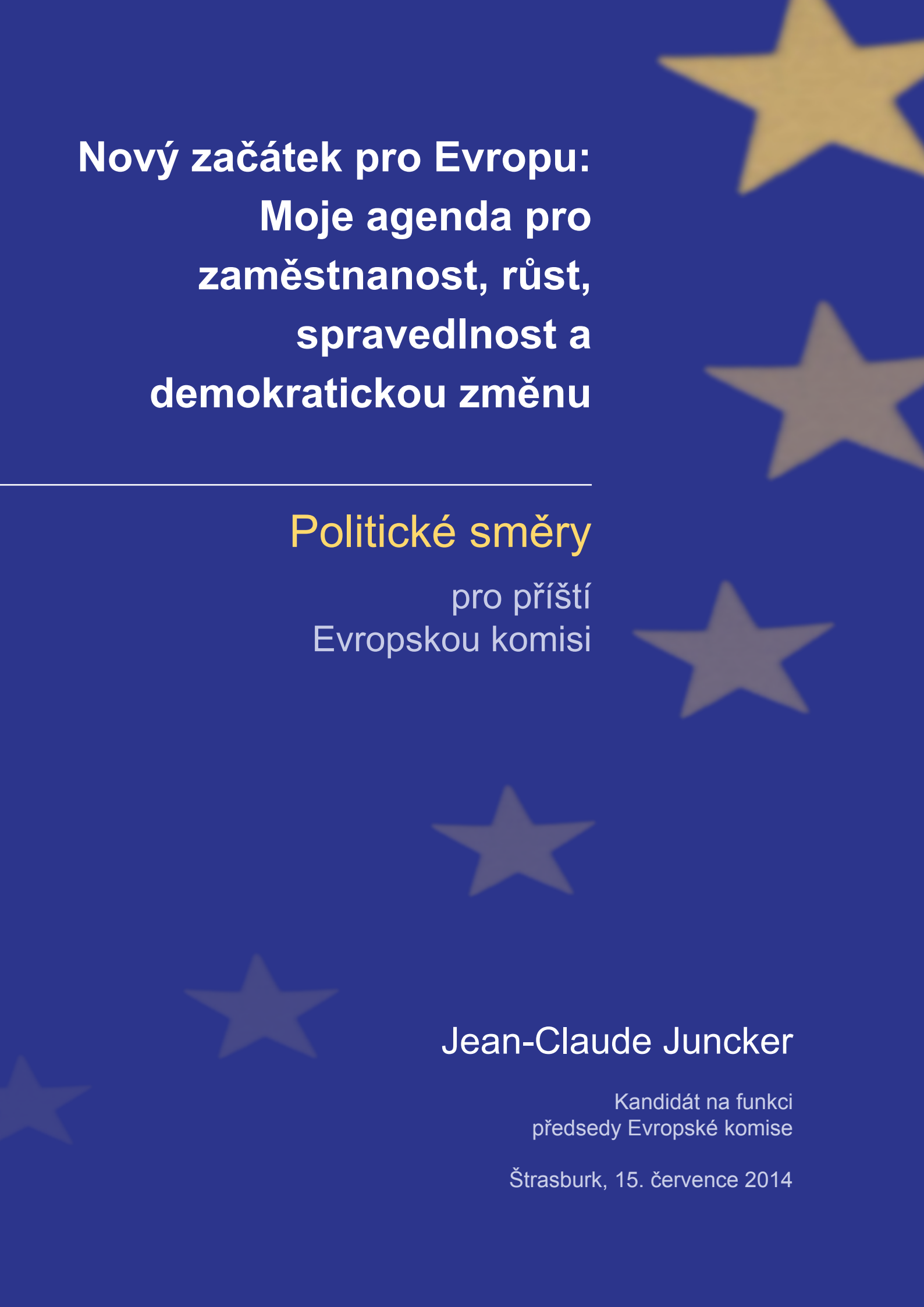




Nový začátek pro Evropu: Moje agenda pro zaměstnanost, růst, spravedlnost a demokratickou změnu

Politické směry

pro příští
Evropskou komisi

Jean-Claude Juncker

Kandidát na funkci
předsedy Evropské komise

Štrasburk, 15. července 2014

Jean-Claude Juncker

Kandidát na funkci
předsedy Evropské komise

**Nový začátek pro Evropu:
Moje agenda pro zaměstnanost, růst,
spravedlnost a demokratickou změnu**

Politické směry
pro příští Evropskou komisi

Štrasburk, 15. července 2014

Evropa prošla v uplynulých letech nejhorší finanční a hospodářskou krizí od druhé světové války. Orgány EU a vlády členských států musely přijmout dosud bezprecedentní opatření, aby stabilizovaly ekonomiku, konsolidovaly veřejné finance a zabránily tomu, aby výsledky desetiletí trvajících evropské integrace přišly vniveč. Nejhoršímu jsme dokázali zabránit. Byl zachován vnitřní trh i integrita eurozóny a do Evropy se nyní pomalu, ale jistě vrací hospodářský růst a důvěra.

Krise si však vyžádala oběti. O práci přišlo přes šest milionů osob a nezaměstnanost mezi mladými lidmi dosáhla rekordní výše. Několik členských států je dosud velmi vzdáleno cíli obnovit udržitelný hospodářský růst a adekvátní úroveň investic. Důvěra v evropský projekt je v řadě zemí na svém historickém minimu.

Kroky přijaté během krize lze přirovnat k opravě hořícího letadla za letu. Tyto kroky přinesly vesměs úspěch, avšak došlo i k chybám. Sociální spravedlnost přicházela zkrátka. Utrpěla demokratická legitimita, neboť řadu nových nástrojů bylo třeba vytvářet mimo právní rámec Evropské unie. Evropa, která strávila několik let řešením krize, však nyní zjišťuje, že mnohdy není dostatečně připravena na současné globální výzvy, ať již je s sebou přináší digitální věk, soutěž v inovacích a osvojování dovedností, vzácnost přírodních zdrojů, bezpečnost potravin, náklady na energii, dopad změny klimatu, stárnutí populace či utrpení a chudoba na vnějších hranicích Evropy.

Nyní, kdy po květnových volbách do Evropského parlamentu zahajujeme nový legislativní cyklus, **přišel čas zvolit nový přístup.**

Jakožto kandidát na funkci předsedy Evropské komise spatřuji svůj hlavní úkol v tom, vybudovat v Evropě po odeznění krize nové mosty, obnovit důvěru evropských občanů, soustředit politiku na hlavní problémy, jimž čelí naše ekonomika a společnost, a posílit demokratickou legitimitu na bázi metody Společenství.

Před volbami do Evropského parlamentu jsem se o funkci předsedy Komise ucházel ve volební kampani jako hlavní kandidát Evropské lidové strany, a to vedle Martina Schulze za Stranu evropských socialistů, Guye Verhofstadta za Alianci liberálů a demokratů pro Evropu a Evropskou demokratickou stranu, Ska Kellerové a Josého Bové za Evropskou stranu zelených a Alexise Tsiprase za Stranu evropské levice. Následně jsem byl dne 27. června 2014 navržen Evropskou radou jako kandidát na funkci předsedy Evropské komise. Tímto návrhem, jemuž předcházely náležité konzultace se zástupci Evropského parlamentu, vzala Evropská rada na zřetel výsledek voleb do Evropského parlamentu, v nichž má strana získala největší počet mandátů.

Vůbec poprvé je tak vytvořena přímá vazba mezi výsledkem evropských voleb a návrhem předsedy Evropské komise. Děje se tak v odpověď na výzvy, jež z Evropského parlamentu zaznívají po několik desítek let. Tímto krokem můžeme obohatit evropský rozhodovací proces o tolik potřebnou doplňující dávku demokratické legitimacy v souladu s pravidly a postupy parlamentní demokracie. Máme též jedinečnou příležitost k novému začátku.

Po konfrontacích volební kampaně je nyní čas spolupracovat. Navzdory tomu, co nás odlišuje, shodujeme se podstatnou měrou na hlavních prioritách, jimž je zapotřebí se na evropské úrovni věnovat. Mým záměrem je spolupracovat s Vámi se všemi na tom, aby byl napříč institucemi EU vybudován široký konsenz o tom, co musíme pro Evropany udělat, a aby po slovech následovaly činy a realizace toho, na čem se dohodneme.

Po výměně názorů se všemi politickými skupinami v nově zvoleném Evropském parlamentu proto nyní předstupuji s návrhem obnovit Evropskou unii prostřednictvím **Agendy pro zaměstnanost, růst, spravedlnost a demokratickou změnu** – agendy zaměřené na oblasti, v nichž je Evropská unie schopna přinést skutečný posun.

Má agenda se bude soustředit **deset oblastí politiky**, v nichž budu klást důraz na konkrétní dosahované výsledky. Členským státům přenechám ostatní oblasti politiky, v nichž mají větší legitimitu a jsou lépe vybaveny na to, aby nabízely efektivní politické odpovědi na úrovni vnitrostátní, regionální či místní v souladu se zásadami subsidiarity a proporcionality. **Přeji si takovou Evropskou unii, která je větší a ambicióznější ve významných záležitostech, a naopak menší a skromnější u témat méně významných.**

K uvedeným deseti oblastem politiky, jimž se chci v rámci Agendy pro zaměstnanost, růst, spravedlnost a demokratickou změnu věnovat, patří:

1. Nový impulz pro zaměstnanost, růst a investice

Mou první prioritou ve funkci předsedy Komise bude posílit konkurenceschopnost Evropy a podporovat investice v zájmu tvorby pracovních míst. Již během prvních tří měsíců ve funkci hodlám v kontextu přezkumu strategie Evropa 2020 předložit **ambiciózní soubor opatření ve službách zaměstnanosti, růstu a investic.**

Nevěřím, že jsme schopni vystavět udržitelný růst na základech z rostoucích dluhů – o tom jsme se přesvědčili během krize. Jsem si též dobře vědom toho, že nová pracovní místa tvoří především společnosti, a nikoli vlády či instituce EU. Věřím však, že jsme s to mnohem lépe využívat společného rozpočtu EU a Evropské investiční banky (EIB). Těchto veřejných finančních prostředků, jež máme na úrovni Unie k dispozici, musíme využít k tomu, abychom podpořili soukromé investice do reálné ekonomiky. Při čerpání těchto veřejných prostředků přitom potřebujeme inteligentnější investice, větší zacílení, méně regulace a větší flexibilitu. Tímto způsobem bychom měli být podle mého názoru schopni **aktivovat v následujících třech letech dodatečné veřejné a soukromé investice do reálné ekonomiky v objemu až 300 miliard EUR.**

Za tímto účelem musíme zkvalitnit prostředí pro investice a zvýšit absorpci finančních prostředků. Měla by být zintenzivněna a rozšířena příprava projektů, na niž pracují EIB a Komise. Je třeba identifikovat a podporovat nové, udržitelné projekty, jež přinesou nová pracovní místa a pomohou obnovit konkurenceschopnost Evropy. Mají-li být reálné projekty i uskutečňovány, musíme vyvinout efektivnější finanční nástroje, mimo jiné ve formě půjček a záruk s větší rizikovou kapacitou. Zvážit je nutno i další navýšení základního kapitálu EIB.

Výsledné dodatečné investice by měly přednostně směřovat do **infrastruktury, zejména do širokopásmových a energetických sítí a do dopravní infrastruktury v průmyslových centrech, dále do vzdělávání, výzkumu a inovací, jakož i do energie z obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti**. Významná částka by měla plynout do projektů, které dokáží pomoci mladší generaci najít si opět slušné zaměstnání a které doplní již zavedený **systém záruk pro mladé lidi**, jehož realizaci je nutno urychlit a postupně rozšířit.

Přezkumu víceletého finančního rámce v polovině období, který je plánován na konec roku 2016, bychom měli využít k tomu, abychom posílili orientaci rozpočtu EU na zaměstnanost, hospodářský růst a konkurenceschopnost.

Pokud jde o čerpání vnitrostátních rozpočtů pro účely růstu a investic, musíme v souladu se závěry Evropské rady ze dne 27. června 2014 respektovat **Pakt o stabilitě a růstu** a současně co nejlépe využívat mechanismu flexibility, který je zakomponován do stávající úpravy tohoto paktu ve znění novelizovaném v letech 2005 a 2011. Mám v této souvislosti v úmyslu vydat konkrétní pokyny, a to v rámci uvedeného ambiciózního souboru opatření ve službách zaměstnanosti, růstu a investic.

Zaměstnanost, hospodářský růst a investice se do Evropy vrátí pouze v případě, vytvoříme-li **správné regulační prostředí a budeme-li napomáhat podnikání a tvorbě pracovních míst**. Inovace a konkurenceschopnost nesmíme dusit příliš normativní a detailní regulací, zejména v případě malých a středních podniků. Tyto podniky jsou páteří naší ekonomiky a tvoří přes 85 % nových pracovních míst v Evropě a naší povinností je zbavit tyto podniky nadměrné regulační zátěže. Mám proto v úmyslu svěřit jednomu z místopředsedů Komise odpovědnost za lepší regulaci a uložit mu, aby spolu s Parlamentem a Radou zjistil, kde se na úrovni evropské a vnitrostátní vyskytuje zbytečná byrokracie, kterou by bylo možno v rámci uvedeného souboru opatření ve službách zaměstnanosti, růstu a investic rychle odstranit.

2. Propojený jednotný digitální trh

Věřím, že velkých příležitostí, jež nabízejí digitální technologie bez hranic, musíme využívat mnohem lépe. Aby se nám to podařilo, budeme muset mít odvahu překonat rozdíly mezi členskými státy v regulaci telekomunikací, v předpisech o autorských právech a ochraně osobních údajů, ve správě rádiového spektra a v uplatňování soutěžního práva.

Tímto způsobem dokážeme zajistit, aby byli evropští občané s to již brzy používat mobilní telefony po celé Evropě, aniž by museli hradit roamingové poplatky. Dokážeme zajistit, aby spotřebitelé měli prostřednictvím elektronických zařízení přístup ke službám, hudbě, filmům a sportovním přenosům bez ohledu na to, kde se v Evropě nacházejí, a bez ohledu na hranice. Dokážeme nastavit rovné podmínky, za nichž budou všechny společnosti nabízející v Evropské unii zboží a služby podléhat týmž předpisům o ochraně osobních údajů a ochraně spotřebitele bez ohledu na to, kde mají umístěn svůj server. **Vybudujeme-li propojený jednotný digitální trh, dokážeme během funkčního období příští Komise generovat v Evropě**

dodatečný hospodářský růst v hodnotě až 250 miliard EUR, a tím vytvořit zejména pro nezaměstnané mladé lidi stovky tisíc pracovních příležitostí a dynamickou znalostní společnost.

Hodlám proto během prvních šesti měsíců ve funkci podniknout **ambiciózní legislativní kroky, jež vytvoření takto propojeného jednotného digitálního trhu umožní**. Za tímto účelem by měla být zejména urychleně dokončena jednání o společných evropských pravidlech ochrany osobních údajů, měly by být vytyčeny vyšší cíle probíhající reformě předpisů o telekomunikacích, s ohledem na digitální revoluci a změnu chování spotřebitelů by měly být modernizovány předpisy o autorských právech a modernizací a zjednodušením by měla projít i pravidla, jež platí pro nákupy spotřebitelů realizované online a pomocí digitálních prostředků. Tato opatření by měla jít ruku v ruce s úsilím o rozvoj digitálních dovedností a digitálního učení v celé společnosti a o zjednodušení podmínek pro zakládání nových inovativních podniků. Zintenzivnění využívání digitálních technologií a služeb online by se mělo stát jednou z horizontálních oblastí politiky, která se zaměřuje na všechna odvětví ekonomiky a veřejného sektoru.

3. Unie musí být odolnější v energetické oblasti a mít progresivní politiku v oblasti změny klimatu

Současné geopolitické události nám důrazně připomněly, že Evropa příliš spoléhá na dovoz paliv a zemního plynu. Chci proto reformovat a restrukturalizovat evropskou energetickou politiku na **novou evropskou energetickou unii**. Musíme spojit své zdroje, kombinovat naši infrastrukturu a sjednotit naši vyjednávací pozici vůči třetím zemím. Musíme rozšířit paletu našich zdrojů energie a snížit vysokou energetickou závislost některých našich členských států.

Chci, aby náš evropský energetický trh byl i nadále otevřený našim sousedům. **Pokud však ceny energie z východu příliš vzrostou, ať už z obchodního nebo z politického hlediska, měla by mít Evropa možnost velmi rychle přejít k jiným dodavatelským kanálům**. Musíme mít možnost měnit směr toků energie, bude-li to nezbytné.

Musíme také na našem kontinentu zvýšit podíl obnovitelných zdrojů energie. Nejedná se pouze o odpovědnou politiku v oblasti změny klimatu. Pokud chceme mít k dispozici cenově dostupnou energii i ve střednědobém horizontu, je to zároveň imperativem i pro oblast průmyslové politiky. Jsem pevně přesvědčen o potenciálu zeleného růstu. **Proto chci, aby se evropská energetická unie stala světovou jedničkou v oblasti obnovitelných zdrojů energie**.

Rovněž bych rád výrazně přispěl ke zlepšení energetické účinnosti, a to nad rámec cíle pro rok 2020, zejména pokud jde o budovy, a jsem v tomto směru nakloněn ambiciózním a závazným cílům, které dále sledují současné záměry v oblasti energetické účinnosti. Chci, aby Evropská unie stála v čele boje proti globálnímu oteplování, a to jak před zasedáním OSN v Paříži v roce 2015, tak i v letech následujících, v souladu s cílem omezení nárůstu teploty na maximálně dva stupně Celsia v porovnání s předindustriální úrovní. Je to náš vklad pro budoucí generace.

4. Lepší a spravedlivější vnitřní trh a posílená průmyslová základna

Náš vnitřní trh je tím nejlepším aktivem, které Evropa v době sílící globalizace má. Přeji si proto, aby budoucí Komise stavěla na síle našeho jednotného trhu, a jeho potenciál tak mohl být plně využit ve všech směrech. Musíme dokončit vnitřní trh výrobků i služeb tak, aby se stal pro naše podniky a průmysl odrazovým můstkem k úspěchu ve světové ekonomice, a to i pokud jde o zemědělské produkty.

Pevně věřím, že musíme zachovat a posílit vysoce výkonnou průmyslovou základnu pro náš vnitřní trh, protože představa, že by růst v Evropě mohl být vybudován pouze na základě služeb, je naivní. **Odvětví průmyslu EU by do roku 2020 mělo vytvářet opět alespoň 20 % HDP, přičemž dnes je to méně než 16 %.** To by mělo zajistit, aby si Evropa udržela celosvětovou vedoucí pozici s vysoce kvalifikovanými pracovními místy ve strategických odvětvích, jako je automobilový průmysl, výroba letadel, inženýrství, kosmický průmysl, chemický a farmaceutický průmysl. K dosažení tohoto cíle je zapotřebí stimulovat investice do nových technologií, zlepšit podnikatelské prostředí, usnadnit přístup na trhy a k financování, zejména pro malé a střední podniky, a zajistit, aby pracovníci měli dovednosti odpovídající potřebám průmyslu.

Trvalou prioritou je dořešení problémů našeho bankovního sektoru a podpora soukromých investic. Byl jsem velkým zastáncem přísnějších kontrol bank prostřednictvím jednotného mechanismu dohledu a jednotného mechanismu pro řešení problémů s jednotným fondem pro řešení problémů, který bude postupně budován. Moje Komise bude aktivní a bdělá při zajišťování toho, aby byla nová pravidla dohledu a řešení zavedena v plném rozsahu, a evropské banky se tak staly stabilnějšími a mohly se vrátit k poskytování úvěrů reálné ekonomice.

Průběžně bychom podle mého názoru měli doplnit nová evropská pravidla pro banky prostřednictvím **Unie kapitálových trhů**. Abychom zlepšili financování našeho hospodářství, měli bychom dále rozvíjet a integrovat kapitálové trhy. To by mohlo snížit náklady na získávání kapitálu, zejména pro malé a střední podniky, a snížit naši velmi vysokou závislost na financování ze strany bank. Zvýšila by se tím také atraktivita Evropy jako místa pro investice.

Volný pohyb pracovníků byl vždy jedním ze základních pilířů vnitřního trhu, který budu hájit, přestože uznávám právo vnitrostátních orgánů bojovat proti jeho zneužívání a proti podvodným nárokům. Domnívám se, že bychom volný pohyb měli vnímat jako ekonomickou příležitost, nikoli jako hrozbu. Proto bychom měli podporovat **mobilitu pracovní síly**, zejména v oblastech s dlouhodobě volnými pracovními místy a nesouladem mezi nabízenými a požadovanými pracovními dovednostmi. Zároveň budu dbát na to, aby byla důsledně prováděna **směrnice o vysílání pracovníků**, a budu iniciovat cílený přezkum této směrnice s cílem zajistit, aby v Evropské unii nebylo místo pro sociální dumping. **V naší Unii by za tutéž práci na témže místě měli být pracovníci odměňováni stejným způsobem.**

Na našem vnitřním trhu potřebujeme větší spravedlnost. Uznáváme sice pravomoc členských států, pokud jde o jejich daňové systémy, měli bychom ale posílit naše úsilí **v boji proti daňovým únikům a daňovým podvodům**, aby všichni přispívali spravedlivým dílem. Budu zejména naléhat na pokračování administrativní spolupráce mezi daňovými orgány a činností spojených s přijetím společného

konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob a daně z finančních transakcí na úrovni EU. Navrhovaná posílená pravidla Unie proti praní peněz by měla být přijata rychle a s ambiciózním obsahem, zejména pokud jde o zjišťování totožnosti skutečných vlastníků a zlepšení hloubkové kontroly klienta.

5. Hlubší a spravedlivější hospodářská a měnová unie

V příštích pěti letech budu pokračovat v reformě naší hospodářské a měnové unie s cílem zachovat stabilitu naší společné měny a posílit konvergenci hospodářské a fiskální politiky, jakož i politiky trhu práce mezi členskými státy, které sdílejí jednotnou měnu. Budu se o to snažit na základě „zpráv čtyř předsedů“ a plánu Komise na vytvoření prohloubené a skutečné hospodářské a měnové unie, přičemž budu mít stále na zřeteli sociální rozměr Evropy.

Krise byla jen pozastavena. Získaného času musíme využít ke konsolidaci a doplnění bezprecedentních opatření, která jsme přijali během krize, jejich zjednodušení a zvýšení jejich sociální legitimacy. Stabilita naší jednotné měny a spolehlivost veřejných financí jsou pro mě stejně důležité jako sociální spravedlnost při provádění potřebných strukturálních reforem.

Během prvního roku svého mandátu chci zahájit **legislativní a nelegislativní iniciativy k prohloubení hospodářské a měnové unie**. To bude zahrnovat přezkum zaměřený na stabilitu „balíčku šesti legislativních aktů“ a „balíčku dvou legislativních aktů“ (jak je v těchto legislativních aktech stanoveno), návrhy na podporu dalších strukturálních reforem (v případě potřeby pomocí dodatečných finančních pobídek a cílené fiskální kapacity na úrovni eurozóny) a návrh na účinnější vnější zastupování naší hospodářské a měnové unie.

Ve střednědobém horizontu musíme podle mého názoru upravit způsob, jakým udělujeme podmíněnou podporu stability zemím eurozóny v obtížné situaci. V budoucnu bychom měli být schopni nahradit „trojku“ subjektem s větší demokratickou legitimitou a odpovědností, se základem v evropských institucích a s posílenou parlamentní kontrolou na evropské i vnitrostátní úrovni. Rovněž navrhuji, aby v budoucnu jakýkoliv program podpory nebo reforem prošel nejen posouzením fiskální udržitelnosti, ale i posouzením **sociálního dopadu**. O sociálních dopadech strukturálních reforem je třeba vést veřejnou diskuzi a boj proti chudobě musí být prioritou. Jsem přesvědčeným zastáncem *sociálního* tržního hospodářství. Se sociálním tržním hospodářstvím není slučitelné, že během krize majitelé lodí a spekulanti bohatnou, zatímco důchodci již nemají dostatek prostředků na živobytí.

6. Přiměřená a vyvážená dohoda o volném obchodu s USA

Během mého předsednictví bude Komise v duchu vzájemných a oboustranných výhod a transparentnosti jednat se Spojenými státy americkými o přiměřené a vyvážené dohodě o volném obchodu. Je anachronismem, že si Evropané a Američané v 21. století stále ukládají na výrobky vzájemně **cla**. Ta by se měla rychle a v plném rozsahu zrušit. Zároveň věřím, že můžeme dosáhnout významného pokroku ve vzájemném uznávání **norem pro výrobky** nebo ve snaze o transatlantické normy.

Jako předseda Komise mám však velmi jasno v tom, že **na oltář volného obchodu neobětuji evropské bezpečnostní, zdravotní a sociální normy a normy na ochranu údajů ani naši kulturní rozmanitost**. Jako předseda Komise neustoupím především v oblasti bezpečnosti potravin, které konzumujeme, a při ochraně osobních údajů Evropanů. Nepřijmu ani omezení pravomoci soudů v členských státech EU zvláštními režimy při sporech investorů. Právní stát a zásady rovnosti před zákonem se musí uplatňovat i v tomto kontextu.

Ve všech fázích vyjednávání budu trvat **na posílené transparentnosti vůči občanům a Evropskému parlamentu**, který bude mít podle smluv EU při uzavření dohody poslední slovo.

7. Oblast spravedlnosti a základních práv, jež jsou založeny na vzájemné důvěře

Naše Evropská unie je více než jen velký společný trh. Je rovněž **unií sdílených hodnot**, které jsou stanoveny ve Smlouvách a v Listině základních práv. Občané očekávají, že jejich vlády jim zajistí spravedlnost, ochranu a rovnoprávnost při plném dodržování základních práv a zásad právního státu. To rovněž vyžaduje společné evropské kroky založené na našich společných hodnotách.

Mám v úmyslu využít výsadního práva Komise prosazovat v rámci našich pravomocí naše společné hodnoty, právní stát a základní práva při řádném zohlednění různorodosti ústavních a kulturních zvyklostí ve 28 členských státech. Mám v úmyslu svěřit **jednomu komisaři zvláštní odpovědnost za Listinu základních práv Evropské unie a právní stát**. Tento komisař bude odpovědný za dokončení **přistoupení Unie k Evropské úmluvě o lidských právech**, což je naší povinností podle Smlouvy o EU.

Diskriminace, ať už na základě státní příslušnosti, pohlaví, rasového nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo víry, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace nebo příslušnosti k menšině, nesmí mít v naší Unii místo. Budu proto nadále podporovat návrh směrnice v této oblasti a bude se snažit přesvědčit vlády členských států, aby upustily od svého současného odporu v Radě.

Ochrana údajů je základním právem, které je obzvláště důležité v digitálním věku. Kromě urychleného dokončení legislativní práce na společných pravidlech na ochranu údajů v rámci Evropské unie musíme toto právo prosazovat i v rámci našich vnějších vztahů. V kontextu nedávného odhalení masového sledování nás musí naši blízcí partneři, jako jsou Spojené státy, přesvědčit, pokud chtějí v současných opatřeních „bezpečného přístavu“ pokračovat, že tato opatření jsou skutečně bezpečná. USA musí také zaručit právo všech občanů EU prosazovat práva na ochranu údajů u amerických soudů, bez ohledu na to, zda mají bydliště na půdě USA. Bude to mimořádně důležité pro obnovení důvěry v transatlantických vztazích.

Boj proti přeshraniční trestné činnosti a terorismu je společným evropským úkolem. Musíme přijmout tvrdá opatření proti organizované trestné činnosti, jako je obchodování s lidmi, pašování či počítačová trestná činnost. Musíme bojovat proti

korupci a terorismu a čelit radikalizaci – a zároveň zaručovat základní práva a hodnoty včetně procesních práv a ochrany osobních údajů.

Protože občané stále častěji studují, pracují, podnikají, berou se a mají děti v jiných zemích Unie, musí se postupně zlepšovat **justiční spolupráce mezi členskými státy EU**: překlenutím rozdílů mezi různými soudními systémy prostřednictvím posílení společných nástrojů, jako je Eurojust, pokrokem u nových nástrojů, jako je například Úřad evropského veřejného žalobce, která je navržena tak, aby mohla bojovat proti trestným činům podvodu, které poškozují rozpočet EU, jakož i vzájemným uznáváním rozsudků, aby občané a společnosti mohli snadněji uplatňovat svá práva v celé Unii.

8. Na cestě k nové migrační politice

Nedávné hrozné události v oblasti Středomoří nám ukázaly, že Evropa potřebuje ve všech aspektech lépe spravovat migraci. Běží především o imperativ humanitární povahy. Jsem přesvědčen, že musíme navzájem těsně spolupracovat **v duchu solidarity**, aby se zajistilo, že už nikdy nedojde k situacím, jaká nastala v Lampeduse.

Na základě sdílených hodnot potřebujeme chránit osoby v ohrožení silnou **společnou azylovou politikou**. Nově dohodnutý společný azylový systém musí být proveden v plném rozsahu a musí být odstraněny rozdílnosti v provedení na národní úrovni. Hodlám rovněž zkoumat možnost využívat Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO) k pomoci orgánům třetích zemí i orgánům členských států při nakládání s uprchlíky a při vyřizování žádostí o azyl v naléhavých situacích, v případě potřeby v terénu v třetí zemi, která je obzvlášť dotčena.

Chci prosazovat **novou evropskou politiku v oblasti legální migrace**. Tato politika by nám mohla pomoci řešit nedostatky konkrétních dovedností a přitahovat talenty, abychom v Evropské unii lépe čelili demografickým změnám. Chci, aby se Evropa stala alespoň tak atraktivní, jako jsou oblíbené migrační cíle Austrálie, Kanada a USA. Jako první krok hodlám zrevidovat právní předpisy týkající se modré karty a řešit neuspokojivý stav jejich provedení.

Domnívám se též, že se potřebujeme rozhodněji vyrovnávat s **nelegální migrací**, zejména lepší spoluprací s třetími zeměmi, včetně spolupráce při readmisi (zpětném přebírání).

Určím **komisaře pověřeného problematikou migrace**, aby v této oblasti spolupracoval se všemi členskými státy i se třetími zeměmi, jež jsou nejvíce dotčeny.

V neposlední řadě potřebujeme **zabezpečit evropské hranice**. Naše společné azylové a migrační politiky budou fungovat pouze tehdy, dokážeme-li předejít neovládanému přítoku nelegálních migrantů. Proto potřebujeme posílit provozní kapacity Evropské agentury pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie FRONTEX. Rozpočet pouhých 90 milionů EUR ročně jistě neodpovídá úkolu chránit vnější hranice Evropy. Potřebujeme nashromáždit více zdrojů mezi členskými státy za účelem posílení práce agentury FRONTEX a vytvoření evropských jednotek pohraniční stráže, připravených k rychlému nasazení

ve společných operacích agentury FRONTEX a k rychlým zásahům na hranicích. Běží o společný úkol všech členských států EU, států severních i jižních, a je třeba tento úkol pojímat v duchu solidarity.

Potřebujeme rovněž aplikovat a důsledně vynucovat naše nová společná evropská pravidla pro postihování **obchodníků s lidmi**. Zločinci, kteří využívají bolest a nouzi lidí v tísní nebo lidí pronásledovaných, musí vědět: Evropa je na stráži a všemi prostředky je předá spravedlnosti.

9. Silnější celosvětový aktér

Pokud jde o zahraniční politiku, potřebujeme silnější Evropu. Krize na Ukrajině a znepokojující situace na Blízkém východě ukazují, jak je důležité, aby Evropa byla navenek jednotná. Stále před sebou máme dlouhou cestu.

Domnívám se, že nelze cítit uspokojení nad tím, jak v současné době funguje naše společná zahraniční politika. Potřebujeme zavedení lepších mechanismů, abychom předjímali události v rané fázi a rychle určovali společné reakce. Potřebujeme být efektivnější ve slučování nástrojů evropské vnější činnosti. Obchodní politika, rozvojová pomoc, naše účast v mezinárodních finančních institucích a naše politika sousedství musí být kombinovány a aktivovány v jedné a téže logice.

Příští vysoký představitel zahraničních věcí a bezpečnostní politiky Unie bude muset být silným a zkušeným aktérem, který bude schopen skloubit národní a evropské nástroje a veškeré nástroje dostupné v Komisi, a to efektivněji než v minulosti. Musí jednat ve shodě s našimi evropskými komisaři pro obchod, rozvoj a humanitární pomoc, jakož i pro politiku sousedství. To bude vyžadovat, aby vysoký představitel sehrával ve větším rozsahu svou úlohu ve sboru komisařů. Aby se to umožnilo, hodlám pověřit ostatní komisaře příslušné pro vnější vztahy úkolem **zastupovat vysokého představitele** při práci ve sboru i na mezinárodní scéně.

Domnívám se rovněž, že potřebujeme pracovat na posílení Evropy, pokud jde o **záležitosti bezpečnosti a obrany**. Ano, Evropa je hlavně „klidnou mocností“. Ale ani ty největší klidné mocnosti se dlouhodobě neobejdou bez alespoň minimálních integrovaných obranných kapacit. V Lisabonské smlouvě se stanoví možnost, že členské státy, které si to přejí, mohou dát dohromady své obranné kapacity ve formě trvalé strukturované spolupráce. To znamená, že členské státy, které si to přejí, se v případě potřeby mohou angažovat ve společných misích EU v krizových oblastech, jak bylo bývalo nezbytné od začátku v Mali nebo v Jižním Súdánu. Členské státy by také měly vytvářet více synergií v zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany. V dobách vzácných zdrojů potřebujeme sladit své ambice se zdroji, abychom zamezili zdvojení programů. V EU se dnes více než 80 % investic do obranného vybavení stále vynakládá na národní úrovni. Požadavek dne, byť by to mělo být pouze pro fiskální účely, tudíž zní: více spolupráce při zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany.

Pokud jde o **rozšíření**, plně uznávám, že představuje historický úspěch, který přinesl našemu světadílu mír a stabilitu. Unie i naši občané však nyní potřebují strávit připojení dalších 13 členských států v posledních deseti letech. EU si potřebuje odpočinout od rozšiřování, abychom mohli upevnit to, čeho jsme dosáhli v počtu 28

členských států. Z tohoto důvodu za mého předsednictví v Komisi budou pokračovat probíhající jednání, zejména se zeměmi západního Balkánu, který si musí uchovat svou evropskou perspektivu, ale **během příštích pěti let nedojde k žádnému dalšímu rozšíření**. Se zeměmi v našem východním sousedství, jako jsou Moldavsko nebo Ukrajina, potřebujeme posílit těsnou spolupráci, přidružení a partnerství k dalšímu posílení ekonomických i politických vazeb.

10. Unie demokratické změny

Návrh a výběr předsedy Evropské komise na základě výsledku voleb do Evropského parlamentu je jistě významným pokrokem, avšak jen prvním krokem na cestě k posílení demokratické povahy celé Evropské unie. Evropská komise pod mým vedením bude usilovat o oživení myšlenky zvláštního partnerství s Evropským parlamentem, jak je stanovena v rámcové dohodě z roku 2010. **Přeji si být s Vámi v politickém dialogu, nikoli v dialogu technokratickém.** Hodlám vždy vysílat politické zástupce k významným jednáním v rámci dialogu a očekávám, že Rada bude činit totéž.

Budu také oddán zásadě zdokonalené **transparentnosti, pokud jde o kontakt se zúčastněnými stranami a lobbyisty**. Naši občané mají právo vědět, s kým se v kontextu zákonodárného procesu setkávají komisaři a personál Komise, členové Evropského parlamentu nebo zástupci Rady. Navrhnu tudíž Parlamentu a Radě interinstitucionální dohodu o vytvoření povinného rejstříku lobbyistů zahrnujícího všechny tři instituce. Komise bude stát vlastním příkladem v čele tohoto procesu.

Hodlám také zrevidovat **právní předpisy o schvalování geneticky modifikovaných organismů**. Podle mne jednoduše není správné, že podle stávajících pravidel je Komise právně nucena schválit nové organismy k dovozu a zpracování, přestože velká většina členských států je proti tomu. Komise by měla být s to přiznat většinovému stanovisku demokraticky zvolených vlád alespoň takovou váhu jako vědeckému poradenství, zejména pokud jde o bezpečnost potravin, které jíme, a o prostředí, v němž žijeme.

Přikládám velký význam vztahu s **národními parlamenty**, zejména pokud jde o prosazování zásady subsidiarity. Budu zkoumat, jak zlepšit interakci s národními parlamenty, aby se Evropská unie přiblížila občanům.

* * *

Pokud budu zvolen předsedou Komise, moje Agenda pro zaměstnanost, růst, spravedlnost a demokratickou změnu poslouží jako výchozí bod pro vytváření ročních i víceletých programů Unie. V zájmu výše uvedeného se budeme také moci opírat o Strategickou agendu pro Unii v čase změn, jež byla přijata Evropskou radou dne 27. června 2014, a o pokyny, které v nadcházejících měsících podá Evropský parlament.

Mám za to, že politická agenda Evropy musí být utvářena v úzkém partnerství mezi Evropskou komisí a Evropským parlamentem a ve spolupráci s členskými státy. **Hierarchizace politických priorit, jež je základem pro lepší, lépe zacílenou Unii,**

bude fungovat pouze tehdy, pokud k ní bude docházet v partnerství mezi institucemi Unie a členskými státy, v souladu s metodou Společenství.

Úlohou předsedy Komise je hájit obecný evropský zájem. To znamená spolupracovat s každým – ať patří do eurozóny, či nikoliv, ať je signatářem Schengenské dohody, či nikoli, ať podporuje hlubší integraci, či nikoli. Mým pevným přesvědčením je, že musíme postupovat vpřed jako Unie. **Nemusíme se nutně pohybovat všichni stejnou rychlostí** – Smlouvy to umožňují a viděli jsme, že můžeme fungovat za různých uspořádání. Ti, kdo si přejí postupovat dále, rychleji, by měli moci tak učinit. To je obzvlášť důležité v eurozóně, kde potřebujeme hlubší integraci nadále posilovat základy eura. A mělo by se to dít tak, aby se zachovala neporušenost jednotného trhu a chránila práva těch, kdo se nacházejí mimo eurozónu. Jako v rodině bude občas docházet k napětím a neshodám. Během své kampaně jsem jasně ukázal, že jsem ochoten naslouchat starostem každého členského státu a pomáhat nalézat řešení.

Hodlám přeorientovat práci nové Komise na základě své Agendy pro zaměstnanost, růst, spravedlnost a demokratickou změnu a deseti priorit této agendy. Hodlám organizovat novou Komisi tak, aby odrážela těchto deset prioritních oblastí a zajišťovala rychlé a účinné dosahování všech těchto priorit.

Učiním vše, co bude v mých silách, abych zajistil **vyvážené zastoupení mužů a žen mezi vedoucími pracovníky v Komisi, a to na úrovni politické i administrativní**. Vyvážené zastoupení mužů a žen není luxusem, je politickou nutností a mělo by být samozřejmé pro každého, včetně vedoucích představitelů ve všech hlavních městech našich členských států, pokud jde o jejich návrh na výběr členů budoucí Komise. Tato záležitost je sama o sobě testem toho, nakolik jsou vlády členských států oddány novému, demokratičtějšímu přístupu v době změny.

Na základě své Agendy pro zaměstnanost, růst, spravedlnost a demokratickou změnu a deseti priorit této agendy se dnes ucházím o zvolení ze strany Evropského parlamentu. Čím větší bude většina, která dnes podpoří mne a můj program, tím větší budu mít manévrovací prostor při vytváření budoucí Komise a tím efektivněji budu tento program naplňovat.

„Tentokrát je to jiné“ znělo heslo Evropského parlamentu pro volební kampaň. Dokažme společně, že jsme schopni toto heslo uskutečnit. Že jsme s to Evropu opravdu změnit a obnovit. A že budeme společně pracovat na tom, abychom znovu získali důvěru občanů v evropský projekt. Učiním vše, co bude v mých silách, abych této mety dosáhl.



Jean-Claude Juncker

